

Wyjaśnienie treści ogłoszenia o zamówieniu na usługę społeczną
Świadczenie usług pocztowych w latach 2020 i 2021 dla Politechniki Świętokrzyskiej zgodnie z
ustawą z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe

Pytanie 1

Zamawiający w dziale **XIV Informacje dodatkowe punkt 5 część II a)** określa wysokość kar z tytułu odstąpienia od umowy:

„a) za odstąpienie od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy w kwocie 15 000 zł netto.

Zastrzeżenie kary umownej z tytułu rozwiązania umowy nie odpowiada literalnemu brzmieniu przepisów art. 483 kodeksu cywilnego, zgodnie z którym można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego nastąpi przez zapłatę określonej sumy (kara umowna). Nadto art. 484 kodeksu cywilnego stanowi m.in. jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana (a z takim przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia).

Zatem z uwagi na niezgodność treści zamówienia z przepisami obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, zasadnym jest wykreślenie przez Zamawiającego zapisu **zawartego w XIV Informacje dodatkowe punkt 5 część II a** dotyczącego kar umownych za odstąpienie od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy w kwocie 15 000 zł netto i odwołanie do zasad odpowiedzialności odszkodowawczej wynikających z przepisów ogólnych?

Odpowiedź 1

Zamawiający nie dokonuje zmian w wyżej wymienionym zakresie.

Pytanie 2

Zamawiający w Załączniku nr 1 b Zestawienie ilościowo wartościowe Część II wskazuje zapotrzebowanie na przesyłki kurierskie oraz usługi dodatkowe.

- Z uwagi na fakt, iż Zamawiający nie sprecyzował ilości w pozycjach
 - Doręczenie na wskazaną godzinę
 - Potwierdzenie doręczenia
 - Wartość
 - Ostrożnie
 - Dokumenty zwrotne

- Sprawdzenie zawartości
- Doręczenie do rąk własnych
- Ponadgabaryt

Wykonawca zwraca się z prośbą o usunięcie powyższych pozycji z formularza, zwłaszcza iż niektóre z wymienionych pozycji nie można wycenić ze względu na opłatę która jest naliczana w zależności od opłaty zasadniczej przesyłki kurierskiej i naliczana jest opłata % za przesyłkę.

- Zamawiający w Załączniku nr 1 b Zestawienie ilościowo wartościowe Część II wskazuje przesyłki kurierskie w obrocie zagranicznym bez określenia kraju przeznaczenia co uniemożliwia dokonanie wyceny, w związku z powyższym Wykonawca prosi o określenie kraju przeznaczenia przesyłek.

Odpowiedź 2

Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie z załącznika 1 b wymienionych pozycji. W załączeniu zmieniony załącznik nr 1 b.

Jednocześnie Zamawiający wymaga, aby Wykonawca w okresie trwania umowy, świadczył na zgłoszenie Zamawiającego następujące usługi dodatkowe dla przesyłek kurierskich w obrocie krajowym według cennika Wykonawcy na dzień nadania przesyłki.:

- doręczenie na wskazaną godzinę
- potwierdzenie doręczenia
- wartość
- ostrożnie
- dokumenty zwrotne
- sprawdzenie zawartości
- doręczenie do rąk własnych
- ponadgabaryt

Kraje przeznaczenia do których Zamawiający zamierza kierować przesyłki kurierskie w obrocie zagranicznym to:

- Albania
- Belgia,
- Białoruś,
- Bułgaria,
- Chorwacja,
- Cypr,
- Czechy,
- Dania,
- Estonia,
- Finlandia,

- Francja,
- Grecja,
- Hiszpania,
- Izrael,
- Łotwa,
- Litwa,
- Niemcy,
- Portugalia,
- Włochy,
- Rosja,
- Turcja,
- Ukraina,
- Słowenia,
- W. Brytania.

Pytanie 3

Zamawiający w Ogłoszeniu Dział IV Opis przedmiotu Zamówienia punkt 2 część I zamieścił :

- **co najmniej jednego odbioru przesyłek w dni powszednie od poniedziałku do piątku w siedzibie Zamawiającego**

Wykonawca informuje iż odbiór przesyłek jest usługą płatną a w Zestawieniu ilościowo-wartościowym Zamawiający nie wskazał iż odbiory mają być w ilości większej niż 1. Zatem czy Zamawiający może dokonać modyfikacji zapisu na :

- jednego odbioru przesyłek w dni powszednie od poniedziałku do piątku w siedzibie Zamawiającego?

- **co najmniej jednego doręczenia przesyłek w dni powszednie od poniedziałku do piątku w siedzibie Zamawiającego**

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek. W definicji usługi pocztowej (art. 2 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) nie mieści się doręczanie przesyłek – opłaconych przez nadawców i nadchodzących do Zamawiającego. Doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem postępowania, a obowiązkiem ustawowym Wykonawcy jako operatora wyznaczonego i dotyczy przesyłek nadanych za jego pośrednictwem. Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym wypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie. Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza wykreślenie wskazanego zapisu, gdyż nie stanowi to przedmiotu umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą?

Odpowiedź 3

Zamawiający informuje, iż w sekcji IV ogłoszenia - **OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA**, zmienia treść punktu 2, który w miejsce dotychczasowego otrzymuje brzmienie:

„Zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych:

Część I -świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych, paczek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów na rzecz Politechniki Świętokrzyskiej z zapewnieniem:

- **jednego** odbioru przesyłek w dni powszednie od poniedziałku do piątku w siedzibie Zamawiającego,
- **co najmniej jednego** doręczenia przesyłek w dni powszednie od poniedziałku do piątku w siedzibie Zamawiającego.

Część II -świadczenie usług pocztowych polegających na przyjmowaniu, sortowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek kurierskich dla Politechniki Świętokrzyskiej z zapewnieniem możliwości nadania przesyłki w siedzibie Zamawiającego na każdorazowe jego zamówienie.”

Pytanie 4

Zamawiający w Ogłoszeniu Dział XIV Informacje dodatkowe punkt 5 c) wskazuje:

„.... Termin płatności Faktury wynosi 21 dni licząc od dnia otrzymania Faktury. Dniem dokonania zapłaty jest dzień obciążenia rachunku Zamawiającego.”

Wykonawca informuje, że faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pomocą scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta jak również termin płatności, będący w ścisłej zależności z terminem sporządzenia faktury. Wykonawca informuje, że wpływ środków na konto Wykonawcy pozwoli na rozliczenie księgowe wynikające z tytułu zobowiązania finansowego Zamawiającego, a nie fakt złożenia dyspozycji bankowej przez Zamawiającego.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia, jak niżej:

„.... Termin płatności Faktury wynosi 21 dni licząc od daty wystawienia Faktury. Dniem dokonania zapłaty jest dzień obciążenia rachunku Wykonawcy.”

Wykonawca informuje, iż istnieje możliwość otrzymywania faktur drogą elektroniczną co pozwoli uniknąć Zamawiającemu czasu oczekiwania na doręczenie drogą listową Faktury. Czy w związku z tym Zamawiający dopuszcza przesyłanie faktur drogą elektroniczną ?

Odpowiedź 4

Zamawiający informuje, iż w sekcji XIV ogłoszenia - **INFORMACJE DODATKOWE**, zmienia treść punktu 5c, który w miejsce dotychczasowego otrzymuje brzmienie:

„Rozliczenia między stronami dokonywane będą na podstawie faktury VAT wystawianej przez Wykonawcę w okresach miesięcznych, z dołu w której zostanie wskazana wysokość opłat jako iloczyn

opłat jednostkowych według oferty i ilości oraz rodzaju przesyłek w danym okresie rozrachunkowym. Termin płatności faktury wynosi 21 dni licząc od daty wystawienia faktury. Dniem dokonania zapłaty jest dzień obciążenia rachunku Zamawiającego."

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż dopuszcza przesyłanie faktur drogą elektroniczną.

Pytanie 5

Mając na uwadze, iż zgodnie z art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych, „umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany: 1) stawki podatku od towarów i usług, 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne - jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę", wnosimy o dopisanie w treści ogłoszenia postanowień o następującej treści:

1. Wysokość wynagrodzenia ulegnie zmianie w przypadku:

a) zmiany stawki podatku VAT,

b) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,

c) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne

- jeżeli zmiana ta będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.

2. W przypadku zmiany stawki podatku VAT, wynagrodzenie za usługi świadczone od dnia wejścia w życie zmiany będzie uwzględniało stawkę podatku VAT po zmianie. Za datę świadczenia usługi uważa się datę nadania przesyłki lub datę zwrócenia nedoręczzonej przesyłki do nadawcy.

3. W przypadku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę lub zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, każda ze stron umowy może zwrócić się do drugiej strony z propozycją dokonania zmiany wysokości wynagrodzenia. W terminie 14 dni od otrzymania propozycji strony zobowiązane są przeprowadzić negocjacje, których przedmiotem będzie dokonanie zmiany wysokości wynagrodzenia oraz – jeżeli uznają, że zmiana taka będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę – dokonać zmiany wysokości wynagrodzenia.

Odpowiedź 5

Zamawiający informuje, iż w sekcji XIV ogłoszenia - **INFORMACJE DODATKOWE**, zmienia treść punktu 5e, który w miejsce dotychczasowego otrzymuje brzmienie:

„e) Zakres zmian umowy :

- cen w przypadku zmiany przepisu ustawy o VAT dla usług pocztowych,
- każda ze stron umowy może zwrócić się do drugiej strony z pisemnym wnioskiem o przeprowadzenie negocjacji dotyczących odpowiedniej zmiany wynagrodzenia. W terminie 21 dni od otrzymania wniosku strony zobowiązane są przeprowadzić negocjacje, których przedmiotem będzie dokonanie zmiany wynagrodzenia. Wykonawca przedstawia sposób, podstawę oraz szczegółowe wyliczenie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia. W przypadku zgodnego uznania za zasadne odpowiedniej zmiany wynagrodzenia strony zawierają zgodne porozumienie i dokonują zmiany wynagrodzenia.
- zmiany siedziby nadawcy,”

Pytanie 6

Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia (na co wskazuje sam Zamawiający w zapytaniu) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 53 i nast. ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych w zapytaniu, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany.

Czy zatem Zamawiający mając powyższe na uwadze może wprowadzić do Ogłoszeniu Dział XIV Informacje dodatkowe punkt 5 e) kolejny zapis odnośnie możliwości zmian umowy w zakresie cen jednostkowych wynikających z oferty, pod warunkiem ich zatwierdzenia przez organ regulujący działalność pocztową UKE?.

Odpowiedź 6

Zamawiający nie dokonuje zmiany w wyżej wymienionym zakresie.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że dokonuje zmiany:

a) w sekcji X ogłoszenia - **MIEJSCE I TERMIN SKŁADANIA OFERT**, zmienia treść punktu 1, który w miejsce dotychczasowego otrzymuje brzmienie:

1. Ofertę należy złożyć w Politechnice Świętokrzyskiej Al. Tysiąclecia Państwa Polskiego nr 7 (Budynek „B”) pokój nr 2.33 w terminie do 08-01-2020 do godz. 12⁰⁰

b) w sekcji XI ogłoszenia - **MIEJSCE I TERMIN OTWARCIA OFERT**, zmienia treść punktu 1, który w miejsce dotychczasowego otrzymuje brzmienie:

1. Otwarcie ofert nastąpi w Politechnice Świętokrzyskiej w Kielcach, Al. Tysiąclecia Państwa Polskiego nr 7 (Budynek „B”) pokój nr 2.33 w dniu 08-01-2020 o godz. 13⁰⁰.

Wzywa się Wykonawców do uwzględnienia zmian w ogłoszeniu przed złożeniem oferty.


prof. dr hab. inż. Wiesław Trąmpczyński